

VOLGNUMMER  
108 -2014

DATUM  
23 september 2014

ORGANISATIEONDERDEEL  
Programma Belvédère Maastricht

CORRESPONDENTIENUMMER  
2014-35720

BIJLAGEN  
3

RAADSCOMMISSIE  
Stadsontwikkeling

ONDERWERP RAADSVORSTEL  
Verzoek aan Kroon tot voordracht  
onteigening 3<sup>e</sup> tranche t.b.v. project  
Noorderbrugtracé

STELLER  
CA Peeters-Willems/ 350 4265  
carla.willems@maastricht.nl

## AAN DE GEMEENTERAAD,

### 1. Samenvatting

Ter uitvoering van uw besluiten om te komen tot realisatie van het project Noorderbrugtracé - inhoudend de verbetering van de infrastructuur voor het noordelijke Maaskruisend verkeer in relatie tot de gebiedsontwikkeling Belvédère - dient een aantal percelen te worden aangekocht. Dat gebeurt minnelijk door overleg te voeren met de betreffende eigenaren in combinatie met onteigening.

Op grond van artikel 77, aanhef en eerste lid, van titel IV van de onteigeningswet kan onteigening plaatsvinden onder meer ten behoeve van de uitvoering van een bestemmingsplan. De in het verzoek aan de Kroon tot onteigening betrokken onroerende zaken zijn in dit geval nodig voor de uitvoering van meerdere bestemmingsplannen, met name "Maastricht-West" en "Partiële herziening Maastricht-West". Daarnaast zijn ook nog enkele onroerende zaken gelegen in de bestemmingsplannen "Noorderbrug e.o." en "Bosscherveld-Noord". Op grond van artikel 78, eerste lid, van de onteigeningswet is de gemeenteraad bevoegd tot het indienen van een verzoek bij de Kroon (door tussenkomst van de Minister van Infrastructuur en Milieu) om de gronden die nodig zijn voor de uitvoering van een bestemmingsplan op de grondslag van genoemd artikel 77 bij koninklijk besluit ter onteigening aan te wijzen.

De onteigening voor het project Noorderbrugtracé gebeurt in verschillende tranches op basis van door de raad vastgestelde bestemmingsplannen. Uw raad heeft op 19 februari 2013 besloten de Kroon te verzoeken om ten name van de gemeente te besluiten tot onteigening van de onroerende zaken en beperkte rechten die nodig zijn voor de uitvoering van het bestemmingsplan "Noorderbrug e.o." en het ontwerp "Uitwerkingsplan Aanlanding Noorderbrug". Hierna heeft uw raad op 18 februari 2014 besloten de Kroon te verzoeken om ten name van de gemeente te besluiten tot onteigening van de onroerende zaken en beperkte rechten die nodig zijn voor de uitvoering van het bestemmingsplan "Bosscherveld-Noord".

Inmiddels is de inpassing van het Noorderbrugtracé in Maastricht-West zo ver uitgewerkt en het overleg met de eigenaren van de in Maastricht-West gelegen percelen zo ver gevorderd dat ook een onteigeningsprocedure voor deze percelen kan worden gestart. Daarnaast ziet het voorstel op onteigening van enkele percelen in de bestemmingsplannen "Noorderbrug e.o." en "Bosscherveld-Noord" die nog niet in de eerdere verzoekbesluiten waren opgenomen omdat de plannen nog onvoldoende waren uitgewerkt of onvoldoende overleg was gevoerd.

Raadsvoorstel



Het overleg met de eigenaren wordt parallel aan de onteigeningsprocedure voortgezet. Mocht in de loop van het onteigeningsproces wel overeenstemming worden bereikt, dan is onteigening van de betrokken percelen uiteraard niet meer aan de orde en zal ons college dit aan de Kroon doorgeven.

## 2. Besispunten

De Raad besluit:

- I. voor de realisering van de vastgestelde bestemmingsplannen "Maastricht-West" en "Partiële herziening Maastricht-West" alsmede voor de benodigde verwerving van enkele percelen gelegen in de bestemmingsplannen "Noorderbrug e.o." en "Bosscherveld-Noord", de Kroon, door tussenkomst van de Minister van Infrastructuur en Milieu, te verzoeken om ten name van de gemeente Maastricht en op grond van de artikelen 77 e.v. van de onteigeningswet bij koninklijk besluit over te gaan tot (gehele of gedeeltelijke) aanwijzing ter onteigening van de onroerende zaken zoals deze zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende grondtekening en op de lijst van te onteigenen onroerende zaken;
- II. de uitvoering van dit besluit, waaronder de toezending aan de Kroon, op te dragen aan het college van burgemeester en wethouders, met inachtneming van de termijnen en voorwaarden van artikel 79 van de onteigeningswet, met inbegrip van de bevoegdheid tot het (binnen drie maanden na het raadsbesluit) binnen de wettelijke mogelijkheden verbeteren of aanvullen van dit besluit (verzoek) tot het tot stand brengen van het koninklijk besluit tot onteigening alsmede de bevoegdheid om lopende de procedure de Kroon te verzoeken om gronden die in het besluit zijn begrepen niet op te nemen in het koninklijk besluit (bijvoorbeeld wanneer gronden lopende de procedure al minnelijk in eigendom worden verkregen) of de te onteigenen oppervlakten te verminderen, indien blijkt dat met een kleiner grondbeslag kan worden volstaan.

## 3. Aanleiding

Samen met de aanpak van de A2 is het pakket Maaskruisend verkeer - waaronder de verbetering van het Noorderbrugtracé en de lightrail - noodzakelijk om de bereikbaarheid van Maastricht te kunnen garanderen als voorwaarde voor gebiedsontwikkeling, economische groei en leefbaarheid. De nieuwe regionale verbinding door Bosscherveld richting België - als onderdeel van het pakket Maaskruisend verkeer - is tevens van belang voor het terugdringen van de verkeersoverlast in de buurten langs de Brusselseweg en de Bosscherweg en vormt een belangrijke ontsluiting van de zogenaamde PDV locatie<sup>1</sup> in Belvédère.

Middels diverse besluiten van uw raad vanaf 2000 is zorgvuldig en stapsgewijs toegewerkt naar deze aanpak op het vlak van Maaskruisend verkeer. Via de Crisis- en herstelwet alsmede een succesvolle actie gericht op subsidiewerving is het mogelijk gebleken een versnelling aan te brengen in de uitvoering van de beoogde infrastructurele voorzieningen.

De nieuwe verkeersstructuur is juridisch vertaald in verschillende bestemmingsplannen te weten bestemmingsplan "Noorderbrug e.o.", bestemmingsplan "Bosscherveld-Noord", bestemmingsplan "Maastricht-West" en bestemmingsplan "Partiële herziening bestemmingsplan Maastricht-West".

<sup>1</sup> Bij een Perifere Detailhandels Vestiging gaat het om een assortiment goederen dat qua aard en omvang niet in een buurt- of wijkwinkelcentrum thuishoort en zich door omvang/schaalgrootte moeilijk in (historische) binnensteden laat inpassen. Het gaat dan om de branches auto/boten/caravans, meubeltoonzalen (inclusief aanvullend aanbod in de woninginrichtingsbranche), plant- en-dier/tuincentra en doe-het-zelfzaken/bouwmarkten.



U besloot op 26 juni 2012 tot vaststelling van het bestemmingsplan “Noorderbrug e.o.”. Daarin is het nieuwe tracé van de Noorderbrug opgenomen met bijkomende infrastructuur, waaronder het zuidelijk gedeelte van de Bosscherlaan (nu genaamd Belvédèrelaan). Het noordelijk gedeelte van de Belvédèrelaan is geregeld in het op 18 juni 2013 door uw raad vastgestelde bestemmingsplan “Bosscherveld-Noord”.

U besloot op 18 december 2012 tot vaststelling van het bestemmingsplan “Maastricht-West” en op 18 februari 2014 tot de vaststelling van het bestemmingsplan “Partiële herziening Maastricht-West”, die de inpassing van het verkeersplan in Maastricht-West mogelijk maken.

Voor de realisatie van een aantal in de vier zojuist genoemde bestemmingsplannen opgenomen bestemmingen moet de gemeente Maastricht kunnen beschikken over bepaalde gronden in de plangebieden. Met name gaat het hierbij om gronden die nodig zijn voor de verbreding van het wegprofiel voor de Fort Willemweg West, de Frans v.d. Laarstraat, Fagotstraat, Nobellaan. De doorstroming wordt daar bevorderd door vermindering van de stremming door afslaand verkeer. De veiligheid wordt verhoogd door de rijbanen van fietsers en auto’s te scheiden. De mogelijkheid om over te steken voor voetgangers en fietsers wordt verbeterd door aanleg van een middenberm. Een perceel in bestemmingsplan “Noorderbrug e.o.” moet worden verworven voor overkluizing door het nieuwe kunstwerk van de aanlanding Noorderbrug en de aanleg van het geprojecteerde fiets- en voetpad westelijk van de Noorderbrug. De in het bestemmingsplan “Bosscherveld-Noord” gelegen percelen zijn nodig voor de aansluiting van de Belvédèrelaan op de Brusselseweg en de verbinding Lage en Hoge Fronten.

De gemeente is al geruime tijd in overleg om te komen tot de minnelijke verwerving van deze gronden. Alle eigenaren hebben inmiddels een bieding ontvangen gericht op schadeloosstelling. Hoewel het overleg over de verwerving van de gronden verder wordt voortgezet en dit mogelijk alsnog tot het gewenste resultaat zal kunnen leiden, wordt aanwijzing van de op de grondtekening aangegeven gronden ter onteigening noodzakelijk geacht om tijdig tot de realisatie van de bestemmingen over te kunnen gaan.

Op de bij de onteigeningsstukken behorende grondtekening zijn de ter onteigening aan te wijzen onroerende zaken weergegeven met de respectievelijke grondplannummers. Voor de tenaamstelling van de onroerende zaken wordt verwezen naar de lijst van ter onteigening aan te wijzen onroerende zaken.

#### **4. Relatie met bestaand beleid**

In de toelichtingen bij de hiervoor genoemde bestemmingsplannen is het relevante beleidskader voor de beoogde planontwikkeling weergegeven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het voornemen tot planrealisatie (zo nodig mede via het instrument van onteigening) past binnen zowel het kader van het Europees en Rijksbeleid als binnen het kader van het beleid van de provincie en gemeente. In het kort verwijzen wij naar deze toelichtingen alsmede naar het door de raad in 2004 vastgestelde Masterplan Belvédère, het door de raad in 2007 vastgestelde Structuurplan Belvédère alsmede naar de Structuurvisie Maastricht 2030 (raadsbesluit 29 mei 2012).

Het voorstel aan uw raad om de administratieve onteigeningsprocedure op te starten strekt ter uitvoering van de genoemde bestemmingsplannen en dus van het daarin verwoorde beleid.



## 5. Gewenst beleid en mogelijke opties

Door de vaststelling van de bestemmingsplannen “Noorderbrug e.o.”, “Bosscherveld-Noord”, “Maastricht-West” en “Partiële herziening Maastricht-West” is er sprake van vaststaande plannen. Deze vormen de basis van de op te starten administratieve onteigeningsprocedure op grond van titel IV van de onteigeningswet (artikelen 77 t/m 82).

Sinds 2010 dient de gemeente een verzoek tot onteigening aan de Kroon te richten. De Kroon is belast met de voorbereidingsprocedure op grond van afdeling 3.4 Awb en besluit tot onteigening (bij koninklijk besluit).

Door de indiening van het verzoek met het besluit en bijbehorende stukken start de zogeheten administratieve onteigeningsprocedure. In deze procedure zorgt de Minister van Infrastructuur en Milieu op grond van de Awb voor de terinzagelegging van de stukken gedurende zes weken, dit met voorafgaande publicatie en kennisgeving aan de belanghebbenden. In deze zes weken kunnen de belanghebbenden zienswijzen bij de Minister naar voren brengen.

Na afloop van de termijn van zes weken moet de Kroon dan binnen zes maanden bij koninklijk besluit de onroerende zaken ter onteigening aanwijzen. Op basis van dit besluit kan de gemeente vervolgens - als ook een laatste poging om tot overeenstemming te komen mislukt - de eigenaar dagvaarden voor de onteigeningsrechter (rechtbank). Deze dient uiteindelijk de onteigening uit te spreken. Eerst door inschrijving van het vonnis van de rechter gaat de eigendom daadwerkelijk over op de gemeente. De rechter bepaalt ook de hoogte van de schadeloosstelling. Gelet hierop is er dus nu met de start van de administratieve onteigeningsprocedure nog geen sprake van daadwerkelijke onteigening. Gedurende deze procedure moet en zal worden doorgegaan met de pogingen om de onroerende zaken langs minnelijke weg in vrije eigendom te verwerven.

De Kroon onderzoekt de onteigening voordat zij een koninklijk besluit neemt inzake het door de gemeente aan haar voorgedragen verzoekbesluit tot onteigening. In eerste instantie gaat de Kroon na of de wettelijke regels in acht zijn genomen. Verder moet worden vastgesteld of de voorgestelde onteigening wel terecht is.

Daarvoor hanteert de Kroon de volgende toetsingsgronden:

1. strijd met het recht;
2. ruimtelijk ontwikkelings- of volkshuisvestingsbelang;
3. publiek belang en noodzaak;
4. urgentie.

### *Ad.1 Strijd met het recht*

In de eerste plaats gaat de Kroon na of de voorgestelde onteigening niet in strijd is met het geschreven of ongeschreven recht.

Zo wordt onder meer nagegaan of voldaan is aan de wettelijke vereisten inzake het te nemen koninklijk besluit, het onteigeningsplan en de ter inzage te leggen stukken met betrekking tot dat plan.

### *Ad.2 Ruimtelijk ontwikkelings- of volkshuisvestingsbelang*

Bij onteigening moet in beginsel het belang van de ruimtelijke ontwikkeling of van de volkshuisvesting gediend zijn. Door de vaststelling van de bestemmingsplannen “Noorderbrug e.o.”, “Bosscherveld-Noord”, “Maastricht-West” en “Partiële herziening Maastricht-West” wordt het belang van de ruimtelijke ontwikkeling gediend. De onteigening is nodig om deze bestemmingsplannen feitelijk te kunnen uitvoeren.



### *A.3 Publiek belang en noodzaak*

Met de onteigening worden de belangen van de gemeenschap gediend zodat het publiek belang aantoonbaar is.

Het project Noorderbrugtracé inclusief aanleg Belvédèrelaan en inpassing in Maastricht-West is een essentieel project in het gemeentelijk beleid voor de bereikbaarheid van de stad, het functioneren van Maastricht als regionaal centrum en de ontwikkeling als woon-, cultuur- en kennisstad. Daarnaast worden via het project de stedelijke netwerken op het gebied van water, natuur, recreatie en het langzaam verkeer versterkt, wordt meerwaarde gecreëerd voor de ruimtelijke ontwikkeling van diverse terreinen rond het Noorderbrug- en Belvédèrelaantracé en wordt per saldo de milieubelasting in het gebied verminderd. Niet voor niets is dit project als prioritair brandpunt aangewezen in de ontwikkeling van de stad (raadsbesluit Stedelijke Programmering 26 januari 2010).

De profielwijziging van de route in Maastricht-West in aansluiting op het Noorderbrugtracé is een wezenlijk deel van de verbetering van de verkeersstructuur in het noordelijk deel van de stad. De verwerving van de drie percelen gelegen in de bestemmingsplannen "Noorderbrug e.o." en "Bosscherveld Noord" is nodig voor de uitvoering van de nieuwe aanlanding van de Noorderbrug inclusief fiets- en voetpad aan de westzijde van de Bosscherweg respectievelijk de aansluiting Belvédèrelaan op de Brusselsestraat en ten behoeve van de realisatie van de verbinding Lage en Hoge Fronten.

Om het project Noorderbrugtracé integraal te kunnen realiseren vinden reeds geruime tijd minnelijke onderhandelingen tot grondverwerving plaats. In een aantal gevallen heeft dat nog niet tot het gewenste resultaat geleid. Aangezien in 2015 de uitvoering zal starten van het totale infrastructuurproject Noorderbrugtracé en dat dit in 2018 gereed zal moeten zijn, is het thans noodzakelijk de administratieve onteigeningsprocedure van titel IV van de onteigeningswet op te starten voor de in de bijlage genoemde percelen.

### *Ad 4 Urgentie*

Na de vaststelling van het bestemmingsplan "Noorderbrug e.o." is het verkeersplan voor de nieuwe aanlanding van de Noorderbrug met inbegrip van de aanleg van de nieuwe Belvédèrelaan en de inpassing in Maastricht-West uitgewerkt. Er is gericht overleg gevoerd met de betrokken eigenaren en andere belanghebbenden om te komen tot de uitvoering van deze werken. In 2013 en 2014 is een voorlopig verkeersontwerp opgesteld, afgestemd op het groene raamwerk dat de maatregelen voor natuurcompensatie bevat.

Er is een aanbestedingsstrategie ontwikkeld en een aanbestedingscontract opgesteld met vraagspecificaties. Verder zijn onderzoeken verricht ten aanzien van o.a. kabels en leidingen, bodemkwaliteit en archeologie.

Voorjaar 2014 is de Europese aanbesteding gestart. De gunning wordt verwacht in het voorjaar van 2015. In 2018 dient de nieuwe verkeersstructuur in gebruik te kunnen worden genomen.

Na gunning zal in de eerste helft van 2015 worden gestart met de voorbereidende werkzaamheden, zoals sloop van de aanwezige bouwwerken, dit bij voorkeur voor het gehele project voor zover de nodige gronden zijn verworven en ontruiming hebben plaats gevonden. In de planning van de aannemer zal rekening worden gehouden met de verwervingsprocedures.

### *Communicatie*

Het verzoekbesluit van uw raad wordt bekendgemaakt aan eigenaren en belanghebbenden. Vervolgens wordt uw verzoek tot onteigening binnen drie maanden verstuurd aan de Kroon. De Kroon draagt zorg voor de voorbereidingsprocedure op grond van afdeling 3.4 Awb. Onderdeel daarvan is het aanschrijven van grondeigenaren en belanghebbenden en een publicatie.



**6. Duurzaamheid en gezondheid**

Niet van toepassing.

**7. Personeel**

Niet van toepassing.

**8. Informatie en automatisering**

Dit raadsvoorstel vereist geen ingrijpende aanpassingen in de informatiehuishouding, de bestaande soft- of hardware, de bedrijfsprocessen of de ICT infrastructuur.

**9. (Duurzame) aanbestedingen**

Niet van toepassing.

**10. IBOR beheersparagraaf**

Niet van toepassing.

**11. Financiën**

De kosten van de noodzakelijke grondverwerving en de kosten die gemoeid zijn met het opstarten en voeren van de onteigeningsprocedure komen ten laste van de in juli 2014 door de gemeenteraad vastgestelde grondexploitatie Belvédère - onderdeel Noorderbrugtracé.

**12. Voorstel**

De Raad besluit:

- I. voor de realisering van de vastgestelde bestemmingsplannen "Maastricht-West" en "Partiële herziening Maastricht-West" alsmede voor de benodigde verwerving van enkele percelen gelegen in de bestemmingsplannen "Noorderbrug e.o." en "Bosscherveld-Noord", de Kroon, door tussenkomst van de Minister van Infrastructuur en Milieu, te verzoeken om ten name van de gemeente Maastricht en op grond van de artikelen 77 e.v. van de onteigeningswet bij koninklijk besluit over te gaan tot (gehele of gedeeltelijke) aanwijzing ter onteigening van de onroerende zaken zoals deze zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende grondtekening en op de lijst van te onteigenen onroerende zaken;
- II. de uitvoering van dit besluit, waaronder de toezending aan de Kroon, op te dragen aan het college van burgemeester en wethouders, met inachtneming van de termijnen en voorwaarden van artikel 79 van de onteigeningswet, met inbegrip van de bevoegdheid tot het (binnen drie maanden na het raadsbesluit) binnen de wettelijke mogelijkheden verbeteren of aanvullen van dit besluit (verzoek) tot het tot stand brengen van het koninklijk besluit tot onteigening alsmede de bevoegdheid om lopende de procedure de Kroon te verzoeken om gronden die in het besluit zijn begrepen niet op te nemen in het koninklijk besluit (bijvoorbeeld wanneer gronden lopende de procedure al minnelijk in eigendom worden verkregen) of de te onteigenen oppervlakten te verminderen, indien blijkt dat met een kleiner grondbeslag kan worden volstaan.



VOLGNUMMER  
108-2014

### 13. Vervolg / Planning

- oktober 2014 : raadsbesluit
- begin november 2014 : verzoekbesluit voordragen aan Kroon
- 1<sup>e</sup> helft 2015 : tervisielegging (zes weken) ontwerp-KB met onteigeningsmappen door Ministerie van I&M en mogelijkheid tot indiening zienswijzen.
- 2<sup>e</sup> helft 2015 : totstandkoming KB (uiterlijk 6 maanden na einde tervisieleggingstermijn), gevolgd door publicatie onteigenings-KB.

Aansluitend zo nodig gerechtelijke procedure.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris, De Burgemeester,

P.J. Buijtels. O. Hoes.

**Raadsvoorstel**



VOLGNUMMER  
108-2014

**14. Communicatie richting raad**

Via commissie Stadsontwikkeling d.d. 7 oktober 2014 naar Raad op 28 oktober 2014.

**Raadsvoorstel**





BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

108-2014

## DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 23 september 2014 ,  
organisatieonderdeel Programma Belvédère Maastricht , no. 2014-35720;

gehoord de commissie Stadsontwikkeling ;

### BESLUIT:

- I. voor de realisering van de vastgestelde bestemmingsplannen “Maastricht-West” en “Partiële herziening Maastricht-West” alsmede voor de benodigde verwerving van enkele percelen gelegen in de bestemmingsplannen “Noorderbrug e.o.” en “Bosscherveld-Noord”, de Kroon, door tussenkomst van de Minister van Infrastructuur en Milieu, te verzoeken om ten name van de gemeente Maastricht en op grond van de artikelen 77 e.v. van de onteigeningswet bij koninklijk besluit over te gaan tot (gehele of gedeeltelijke) aanwijzing ter onteigening van de onroerende zaken zoals deze zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende grondtekening en op de lijst van te onteigenen onroerende zaken;
- II. de uitvoering van dit besluit, waaronder de toezending aan de Kroon, op te dragen aan het college van burgemeester en wethouders, met inachtneming van de termijnen en voorwaarden van artikel 79 van de onteigeningswet, met inbegrip van de bevoegdheid tot het (binnen drie maanden na het raadsbesluit) binnen de wettelijke mogelijkheden verbeteren of aanvullen van dit besluit (verzoek) tot het tot stand brengen van het koninklijk besluit tot onteigening alsmede de bevoegdheid om lopende de procedure de Kroon te verzoeken om gronden die in het besluit zijn begrepen niet op te nemen in het koninklijk besluit (bijvoorbeeld wanneer gronden lopende de procedure al minnelijk in eigendom worden verkregen) of de te onteigenen oppervlakten te verminderen, indien blijkt dat met een kleiner grondbeslag kan worden volstaan.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 28 oktober 2014.

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit